

以新质生产力推动高质量发展

——开辟“十五五”时期中国经济发展新赛道

陈甬军

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》。准确把握了“十五五”时期党和国家事业发展所处的历史方位，深刻分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年的发展作出了顶层设计和战略谋划。特别是瞄准建成社会主义现代化强国的第二百年奋斗目标，针对2035基本建成社会主义强国的时间节点，对“十五五”时期的国内外发展态势提出了三个重要判断，强调了在实现现代化进程中的承前启后的关键时期，要有应对不确定性复杂情况的底线思维，阐述了中国的四大优势。在提出的“十五五”时期经济社会发展的指导思想的最后一句强调：确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。我认为这既是《建议》的总纲，也是“十五五”规划的总目标、总要求。

根据这个总目标和总要求，提出了“十五五”时期经济社会发展的七个方面的主要目标。并且明确了十年发展目标，提出，在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

通过中国现代化全面推进强国建设和民族复兴伟业目标的实现，“十五五”是夯实基础全面发力的关键时期。那么如何完成《建议》具体提出的这些近期和远期目标呢？我认为很重要的一条是要在“十

五五”期间开辟中国经济社会发展的新赛道：以新质生产力推动高质量发展。

习近平总书记在四中全会讲话中指出，《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》内容贯彻了总书记的这个思想，提出的七个目标中，包括高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅度提高，全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固，第一个就是要求高质量发展取得显著成效。进一步提出的 12 项具体任务的前三条：建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基；加快高水平科技自立自强，引领发展新的生产力；建设强大国内市场，加快构建新发展格局的就集中反映了这方面的内容。同时，要求改革和开放来支持这个新赛道的形成与发展。就是第四、五条。下面的各条是各个领域高质量发展的具体任务，都离不开新质生产力的驱动。

“十五五”时期中国经济发展要形成以新质生产力推动高质量发展的新赛道，是由国际形势新变化与百年未有之大变局的发展走向，以及中国式现代化发展目标确立这两大因素决定的，具备必要性和可

能性。

首先，新质生产力的特征与高质量发展的要求互相契合。新质生产力以创新为基本特征（表现为劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志，以数字经济为技术支撑，以算力为基本计量单位），以科技与产业融合和业态升级为表现形态（表现为以战略性新兴产业和未来产业为主要载体，以新制造、新服务、新业态、新动能 of 具体表现形式），以绿色为基本底色，以开放为市场舞台，特点是创新，关键在质优。这样就高度契合了高质量发展所要求的创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的发展要求。其次，近年来中国新质生产力蓬勃发展，为赋能高质量发展提供有利条件。中国经济的发展模式已逐步从“传统生产力”向“新质生产力”转变。

最重要的是，中国式现代化发展目标作为顶层设计，为培育和发展新质生产力推动高质量发展提供了强大动力和实现场景。

实现中国式现代化目标的基础是要加快经济发展。根据《建议》2035 年人均国内生产总值达到中等发达国家水平的远景目标描述计算，2035 年中国人均 GDP 要达到 2 万美元以上水平。从目前的经济发展趋势来看，就必须在第一个 5 年内保持 5% 左右的经济增长，在下一个 5 年内保持 4% 左右的增长水平，这样到 2035 年，中国就能实现人均国内生产总值达到中等发达国家水平，迈入中等发达国家行列。在这十年时期，每年要实现 GDP 4-5% 左右的增长，主要是通过全要

素生产率的提高来实现。理想状况这个因素每年推动实现经济增长3%以上，其中通过技术创新实现2%左右，通过建立统一大市场代表的市场改革与高水平开放来实现1%左右。而新质生产力就是以全要素生产力提升为主要标志，所以新质生产力推动高质量发展，既有可能性，更要必要性。

因此，在“十五五”期间要积极开辟和发展做大以新质生产力推动高质量发展的新赛道，是中国式现代化发展的客观要求和历史任务。要实现2035年基本实现社会主义现代化强国的发展目标，必须保持一定的经济增长速度，实现高质量发展。以全要素生产率提高为标志的新质生产力的崛起和发展提供了实现这个经济增长和发展的内生技术基础，新型生产关系的完善提供了实现这个经济增长和发展的体制机制基础，从而对《建议》提出的实现“十五五”规划的7个发展目标和2035年长远目标提供了可靠的经济基础。同时，也对用中国发展的确定性来对冲世界发展“不确定性”，积极发挥“锚定”作用提供了强大的经济底盘。通过“十五五”时期中国经济的进一步发展，在世界经济体系中占有更大份额，中国对世界经济的影响力也将日益加大。预计到2030年，中国占世界GDP的比重将超过20%。而且中国对于世界经济的影响力，不仅体现将在经济总量上，还会体现在国际产业链、对外投资与产能转移、制度、道路与规则对全球的影响上，从而实现确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的总体目标，开辟了实现2035年基本建成社会主义强国目标的新赛道。因此必须把以新质生产力推动高质量发展作为落实十五五规划《建议》的一个

重要任务来落实。

2025 年 11 月 25 日

(本文是作者在广东省社科界学习贯彻党的二十届四中全会精神学术研讨会上的发言。本文是 2024 年国家社科基金重大项目“新质生产力赋能‘一带一路’建设新发展研究”(24&ZD286)的研究成果之一)