

# 向新而行： 中国“十五五”时期高质量共建“一带一路”展望

陈甬军\*

## 内容摘要

“一带一路”倡议提出十二年来，共建实践取得了丰硕成果。2025年10月召开的中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，瞄准建成社会主义现代化强国的第二百年奋斗目标，针对2035基本建成社会主义强国的时间节点，提出了高水平开放的工作部署。其中特别指出：高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。这是“十五五”时期高质量共建“一带一路”的重点部署。要完成这些工作，就有必要结合学习贯彻四中全会《建议》和“十五五”《规划纲要》的总体精神，研究探讨“十五五”时期推动高质量共建“一带一路”进一步走深走实的路径，走出以新质生产力赋能高质量建设的新路。

**关键词：**“十五五”、“一带一路”、新质生产力、高质量发展

**中图分类号：**      **文献标识码：**      **文章编号：**

---

\* 陈甬军，广东财经大学发展与改革研究院特聘教授、中国人民大学商学院教授。邮政编码：510320，电子邮箱：chenyj1108@ruc.edu.cn，联系电话：13701183685。

本文是2024年国家社科基金重大项目“新质生产力赋能‘一带一路’建设新发展研究”（24&ZD286）的中期研究成果，英文版入选2026年中国留美经济学会（CES）北美学术年会（2026.3.28-29于美国爱默理大学商学院举行）。

2025年10月召开的中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，准确把握了“十五五”时期党和国家事业发展所处的历史方位，深刻分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年的发展做出了顶层设计和战略谋划。特别是瞄准建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标，针对2035基本建成社会主义现代化强国的时间节点，提出了高水平开放的工作部署。其中特别指出：高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。2026年3月，十四届全国人大第四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划规划纲要》对此进行了详细论述。这是对“十五五”时期高质量共建“一带一路”的重点工作部署。要完成这些任务，就有必要结合学习贯彻四中全会《建议》和“十五五”《规划纲要》的总体精神，分析面临的新形势，研究“十五五”时期推动高质量共建“一带一路”的路径，走出一条以新质生产力赋能高质量建设的新路子。

### **一、十二年回顾：促进世界经济发展、增强全球治理效能**

共建“一带一路”倡议，是习近平总书记着眼中国与世界发展共振的新的历史特点，为进一步深化中国与世界各国的合作，构建更加紧密的命运共同体，为双方乃至沿线地区人民的福祉而提出的战略构想。

近年来世界正处于百年之大变局中，全球治理面临诸多挑战。一是霸权主义、单边主义、保护主义抬头，多边主义受到冲击。二是全球南方国家崛起，以西方为中心的国际秩序成为过去时，多极化加速演进。三是人工智能、数字技术、网络空间等新兴领域兴起，但治理规则缺失。由于全球治理体系、规则和能力未能适应这

些新变化新形势，产生治理赤字，致使治理效能下降，全球层面秩序紊乱，经济增长受到严重影响，世界处于动荡飘摇之中。面对这些挑战，中国提出的共建“一带一路”倡议及其成功实践，持续推动世界经济增长，为推动全球共同发展，应对全球治理新挑战做出了特殊的重要贡献。

“一带一路”倡议提出十二年来，共建实践取得了丰硕成果。

一是国际共识持续扩大。十二年来，中国政府先后与 150 多个国家和地区、32 个国际组织签署了 230 多份共建“一带一路”合作文件，“一带一路”朋友圈遍布亚洲、非洲、欧洲、大洋洲、拉丁美洲，“一带一路”倡议及其核心理念已写入联合国、二十国集团、亚太经合组织以及其他区域组织等有关文件中。

二是基础设施建设稳步推进。十二年间，聚焦“六廊六路多国多港”主骨架，一批“一带一路”标志性项目取得实质性进展。中国和“一带一路”沿线国家在港口、铁路、公路、电力、航空、通信等领域开展合作建设，有效提升了沿线国家的基础设施建设水平，缩短了沿线国家的交通运输时间，降低了贸易成本，释放贸易和投资潜力，不断为世界经济增长提供新动能。

三是贸易往来持续增长。十二年间，中国与“一带一路”沿线国家贸易往来愈加紧密。从数额上看，中国与“一带一路”沿线国家的货物贸易额从 2013 年的 1.04 万亿美元增加到 2024 年的 3.1 万亿美元。从比重上看，中国与沿线国家贸易额占同期外贸总额的比重逐年提升，由 2013 年的 25% 提升到 2024 年的 50% 以上。2025 年，在世界经贸秩序遭遇重大挑战的复杂局面下，共建“一带一路”经贸合作持续深化，推动世界经济逆势前行。这一年我国对共建“一带一路”国家进出口 23.6 万亿元，约为 3.3 万亿美元，同比增长 6.3%，快于整体贸易增速 2.5 个百分点。占我国外贸整体的比重，继 2024 年突破 50% 后，2025 年占比进一步提升至 51.9%。

四是投资合作不断深化。中国与“一带一路”沿线国家互相直接投资稳中有增。2013 年到 2024 年，我国与沿线国家双向非金融类投资累计将近 4000 亿美元。其中中国对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资总额从 2013 年的 126.3 亿美元增加到 2025 年的

396.3 亿美元，十二年间累计总额达 3000 亿美元以上，拉动了超过一万亿美元的社会总投资，为实现世界经济再平衡做出重要贡献。

五是助推中国经济发展和现代化进程。高质量共建“一带一路”，通过内陆地区从开放的“后卫”变成“先锋”，开放型经济发展活力全面迸发，沿海地区产业结构不断优化，全国高水平开放的程度与水平不断提档升级，促进了国内国际双循环融合发展的新发展格局的形成与发展。中国经济总量在“十四五”期间实现连续跨越，2025 年超 140 万亿元。

六是积极推动构建人类命运共同体。十二年间，共建“一带一路”成长为中国与世界共同发展的互利共赢之路，中国对“一带一路”沿线国家投资为沿线国家创造了新的税收和就业渠道，促进了当地经济发展。特别是一批代表新质生产力创新绿色发展的标志性项目和“小而美”项目在共建国家生根开花结果，夯实了长远发展的基础，不断为构建人类命运共同体提供新土壤。

共建“一带一路”的伟大实践，不仅促进了世界经济逆势增长，而且在百年未有之大变局中不断增强全球治理效能。

首先，共建“一带一路”为应对全球治理挑战提供了全球发展基础。王毅在第二届“一带一路”高峰论坛媒体吹风会上说：“一带一路”是习近平主席提出的国际经济合作倡议。核心是以基础设施建设为主线，加强全方位互联互通。目的是为世界经济增长挖掘新动力，为国际经济合作打造新平台。这个讲话，不仅明确了共建“一带一路”的目的和历史使命，而且说明了共建“一带一路”是通过为世界经济增长夯实发展基础来推动完善全球治理的中国方案。发展是硬道理。十二年来共建“一带一路”的实践对于世界经济增长和发展共享的正面重大效果说明，通过推动全球发展与共享是应对全球治理新挑战的根本之道。

其次，共建“一带一路”为创新全球治理模式提供了新鲜经验。共建“一带一路”有三重属性：和平发展倡议、对外开放战略、国际合作项目。共建“一带一路”需要必要条件与充分条件相结合。共建国家之间供求匹配的必要条件是客观存在的，它是共建“一带一路”倡议提出的经济基础。重要的是构建完善各种充分条件，就是保障共建倡议落地的体制机制和政策体系。2013 年上半年，习

近平总书记在提出共建“一带一路”倡议之前就确立了构建人类命运共同体和树立“正确义利观”的理念，后来根据实践的发展又不断提出一系列新理论、新观点，构建相关机制体制，形成了比较完善的政策体系。

在习近平总书记身体力行的领导和推动下，共建“一带一路”十二年的实践，在供求匹配必要条件的基础上形成了一系列充分条件。它的主要内容是：1. 理念革新：秉持正确义利观，坚持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念。2. 目标清晰：实现高标准、惠民生、可持续目标。3. 方式崭新：实现“五通”——政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。4. 路径清晰：从大写意到工笔画，走实走深，实现高质量发展。5. 方向明确：共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体，充分展示“世界养育中国、中国回馈世界的主旋律。总目标是构建人类命运共同体。6. 努力将“一带一路”建设建成和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路、廉洁之路以及健康之路、增长之路和减贫之路。等等。

实践说明，在共建“一带一路”实践中提出和实施的这些新理念和一系列创新做法，不仅促进了共建“一带一路”倡议的成功，而且为应对全球治理挑战，创新全球治理模式提供了十分重要的可吸收借鉴的新鲜经验。如，坚持共商共建共享，面向世界所有国家开放的共建“一带一路”大家庭，已经发展成为一个重要的国际合作新平台，为在全球治理中坚持多边主义，反对单边主义、保护主义，创新全球治理模式提供了组织基础。再如，“一带一路”建设中由于数字经济的应用而产生的技术外溢和迭代升级，帮助发展中国家逐步消除“数字鸿沟”，就为因应数字经济治理规则缺损提供了技术基础。更加重要的是，通过发展中国家和有关国家的多边合作机制，借助行之有效的区域合作平台，主动发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，高质量共建“一带一路”所展现合作共赢的现实图景，为弥补治理赤字，提高治理效能，共塑全球发展新愿景，共构全球治理新体系提供了思想基础。

实践证明，共建“一带一路”倡议以先进的理念、务实的做法、巨大的包容性，点燃了世界各国人民在新时期合作发展的热情，

推动了沿线国家发展战略对接和优势互补，赢得了国际社会的普遍欢迎和热烈响应。同时，共建“一带一路”的伟大实践对推动构建人类命运共同体，促进世界经济发展，应对全球治理挑战已经并且还将发挥建设性的积极作用，产生十分重要的现实和深远影响。

## 二、“十五五”展望：外部变量与内部动力

纵观十二年来共建“一带一路”取得的建设成效，其成功的理论依据总结为两点：第一，中国与“一带一路”共建国家之间客观存在经济结构互补性和供需匹配的可能性，这是共建“一带一路”取得成功的必要条件；第二，中国和共建国家探索和实践逐步建立和完善的合作共赢的国际合作新模式是共建“一带一路”取得成功的充分条件。在建设实践中将充分条件和必要条件结合，使“一带一路”建设取得了突破性进展的重大成果。这个经验在“十五五”时期要继续发扬，同时进行创新。创新的重点就是运用新质生产力与“一带一路”客观存在的的双促双强的内在机制，通过新质生产力赋能共建“一带一路”的质量。

从共建“一带一路”需求端来看，在近年来世界百年之大变局中，共建“一带一路”的需求模式正在发生从“数量填补性”到“结构升级型”的变化。随着共建“一带一路”的深入进行，发展中国家基础设施数量缺口的逐渐填补和质量要求的不断提高，现在“一带一路”建设的必要条件中的供需结构正在逐步从“数量填补性”向“结构升级型”转变，就是在继续填补基础设施数量缺口的同时，要求提升工业化水平，向结构升级型转变。共建“一带一路”要助力发展中国家工业化发展进程，为广大发展中国家实现工业化提供强大动力。而要推动工业化进程就要加强基础工业的建设。近年在“一带一路”建设中基础工业建设项目不断出现，共建国家发展数字经济、绿色经济的要求日益强烈，已涌现了一批诸如把塞尔维亚斯梅戴雷沃钢厂改造成河钢集团塞尔维亚钢铁公司的典型项目。非洲国家在建设基础设施项目的同时，发展基础工业的愿望也非常强烈。根据已有的研究，拥有50亿人口的发展中国家是今后中国“一带一路”合作建设的广阔天地，中国的产能和技术势能优势仍可合作建设15-20年。因此，共建“一带一路”的必要条件仍然存在。

随着技术进步作用的外溢，“一带一路”在加强基础设施和基础工业“两基”建设时，进一步要求在建设项目中加大采用数字技术为基础的5G、物联网、互联网、人工智能、云计算、区块链技术，并对传统制造业、传统服务业进行升级改造。如传统的机械工业智能化、数字化改造，智能交通、智能农业和重大科技基础设施建设等都包括在内。中国与共建国在数字基建、数字技术、消费电子、数字应用、跨境电商等相关数字领域合作的广度在不断拓宽。“数字丝绸之路”缩小了发展中国家与发达国家间的数字技术鸿沟，加快共建国数字化转型，有利于提升其工业化质量。推动绿色发展的要求日益增强。2023年10月18日，在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛贸易畅通专题论坛期间，中国与阿富汗、阿根廷、赞比亚等国共同发布了《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议》（以下简称“数字和绿色国际经贸合作框架”）。同时，数字和绿色国际经贸合作框架得到联合国贸发会议、联合国工发组织、国际贸易中心等国际组织的积极支持。因此，今后共建“一带一路”的需求总体表现为：建设一批“大而强”的两基（基础设施、基础工业）项目和大量“小而美”的富民项目。

从共建“一带一路”供给端来看，近年来中国新质生产力的发展方兴未艾。习近平总书记在2022年适时提出的新质生产力概念是历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑的统一。从历史逻辑看，新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。从理论逻辑看，新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。从实践逻辑看，新质生产力已经在实践中形成，需要我们进一步深化认识并大力推动生产力的迭代发展和质的跃升。我国已经具备发展新质生产力的优势和条件。同时，“新质生产力”的“新”是一个历史发展的动态概念，具有突出的相对性和不确定性，从物质生产力本身发展历史进程看，实质上是新的生产力逐渐改造和替代“旧”的生产力的迭代式升级过程。这一轮新质生产力的技术主体则是以大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等数字技术为突破点，带动数字科技、能源科技、材料科技、生命科技和先进制造业为代表的战略性新兴产业实现生产力飞跃。科技成果创新应用成熟、新质生产力特征明显的潜在

领域包括：新产业（以数据为生产要素、以算力作为基本计量单位的数字经济）、新组织形式（工业互联网创新创业的希音公司）、新动能（外贸出口“新三样”）等。因此，要推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。

在这个共建“一带一路”供求变化的新形势下，中国的供给就需要增加相应的要素。这个要素主要就是新质生产力。因此，实现“十五五”时期共建“一带一路”新发展，就要在继续完善充分条件的同时，针对必要条件变化进行相应的调整。通过新质生产力赋能共建“一带一路”，助力共建国家工业化发展进程，将为广大发展中国家在新技术条件下探索跳出传统工业化模式，推动工业化进程、质量和效能方面发挥更大作用。通过新质生产力赋能提高中国的供给能力，调整供给结构，促进“一带一路”可持续发展的能力和水平的要求因此呼之欲出。

中国作为“一带一路”合作建设的供给方，一方面，国内新质生产力的形成和发展会逐渐外溢到共建过程中的各个领域，推动共建“一带一路”更高质量、更高水平的新发展。例如，2026年1月中国进出口贸易实现了开门红，增长8.2%，总值3.85万亿元，其中重点对“一带一路”沿线国家出口增长12.7%，高端装备、新能源产品出口表现亮眼，成为新质生产力内存于产品出口“一带一路”共建国家的一种表现形式。另一方面，需要进一步主动通过赋能来推动供给能力的迭代发展和合作能力质的跃升。这是以新质生产力赋能“一带一路”建设新发展路径研究的基本理论基础。

### **三、“十五五”路径：以新质生产力赋能高质量共建“一带一路”**

在共建“一带一路”建设进入十年之际，国家战略导向日益明确，建设内容日益完善，建设目标日益清晰。具体有：

2021年11月19日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京出席第三次“一带一路”建设座谈会并发表重要讲话强调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，巩固互联互通合作基础，拓展国际合作新空间，筑牢风险防控网络，努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性，推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效。习近平指出，要正确认识和把握共建“一带一路”面临

的新形势。习近平强调，要夯实发展根基；要稳步拓展合作新领域；要更好服务构建新发展格局；要全面强化风险防控，加快形成系统完备的反腐败涉外法律法规体系；要强化统筹协调，营造良好舆论氛围，深入阐释共建“一带一路”的理念、原则、方式等，共同讲好共建“一带一路”故事。<sup>1</sup>

2022年9月14日习近平主席在访问哈萨克斯坦的会谈时强调，双方要高质量共建“一带一路”，扩大经贸、产能、互联互通、抗疫等领域合作，拓展大数据、人工智能、数字金融、跨境电商、绿色能源、绿色基建等创新合作。要增进民心相通，促进两国人民友好往来和相互理解。

2024年12月2日，习近平在北京出席第四次“一带一路”建设工作座谈会并发表重要讲话强调，在当前严峻复杂的国际环境下，推动共建“一带一路”高质量发展机遇和挑战并存，但总体上机遇大于挑战。我们要坚定战略自信，保持战略定力，勇于担当作为，开创共建“一带一路”更加光明的未来。<sup>2</sup>

2025年10月，党的二十届四中全会《建议》对高质量共建“一带一路”提出了方向。《十五五规划纲要》据此作出了具体布置。

习近平总书记的这些系列重要论述和党中央的重要决定总结了共建“一带一路”取得的成绩，分析了面临的形势，提出了“十五五”期间重点工作，为高质量共建“一带一路”指明了战略方向。要完成这些重点工作任务，其中重要的一条具体路径，就是要进一步深刻认识推动共建“一带一路”高质量发展在实现中国式现代化中的重大意义和重要作用，在落实“十五五”时期高质量共建“一带一路”的总体部署，走出以新质生产力赋能高质量共建“一带一路”的新路子。因此，要在下面六个方面任务中，重点加强新质生产力赋能高质量共建“一带一路”的力度。

**1、加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。**“十五五”时期推动共建“一带一路”高质量发展的首要要求是加强与沿

---

1. 《习近平出席第三次“一带一路”建设座谈会并发表重要讲话》，新华新华社 2021 年 1 月 19 日电，11 月 20 日《人民日报》。

11. 《习近平在第四次“一带一路”建设工作座谈会上强调 全面推动共建“一带一路”高质量发展》，新华社 2024 年 12 月 2 日电，12 月 3 日《人民日报》。

线共建国家和地区之间的战略和政策有效对接。具体有两方面的内容可以加强新质生产力的合作内容。一是要重点加强与代表性共建国家发展战略层面的对接，形成国家层面的合作共识，例如，2025年9月，中国与巴基斯坦共同发布《关于构建新时代更加紧密的中巴命运共同体行动计划（2025-2029）》，进一步明确了两国各领域合作的战略方向，强调加强了促进新质生产力发展的内容。二是在发展战略的执行政策层面的衔接，在把合作共识落实为切实可操作的政策、规则、标准和实现路径时，要根据实际需要与可能，用新质生产力的技术手段创新对接方式，拓展对接领域，完善对接机制，提高对接效率，切实强化合作规划统筹管理。更加应该认识到，共建“一带一路”是一个系统工程，涉及国内外领域广泛，联系各地区部门繁多，经济建设与文化、社会、政治和军事领域密切联系，互相影响。因此做好合作规划统筹管理就成为落实战略对接的基础性工作。如在投资贸易合作方面，在与共建国家取得高层级的战略发展共识以后，还需进一步努力规划统筹管理和细化各项具体工作，如持续推进与共建国家的战略、规划、机制的多层级对接，建立和灵活运用双边经贸联委会、混委会、贸易畅通工作组、投资合作工作组等多元协调合作机制，从而为高质量共建“一带一路”的投资贸易合作发展提供坚实的体制机制保障。在国内，在中央推进“一带一路”建设领导小组的统筹指导下，建立联系各个地区与部门的工作机制。在这个工作层面可以大规模的采用人工智能等技术手段来提高管理效率。

**2. 深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”。**一是以“硬联通”为基础推动共建“一带一路”高质量发展中的基础设施的互联互通。设施联通是实现合作发展的基础，是“一带一路”建设获得国际社会普遍赞同是最大公约数，因此要继续把其放在“一带一路”建设的重点优先领域。在“十五五”时期要特别谋划推进一批高新技术标志性引领性的重大工程落地，通过技术外溢实现新质生产力赋能“一带一路”建设的目标，保持共建“一带一路”的持续生命力和国际影响力。二是以“软联通”为重点，在着力深化规则标准对接，持续健全完善合作机制平台。在共建国家之间架起规则标准互联互通桥梁的过程中，进一

步提高新质生产力的区块链、物联网等技术，完善规则标准对接，促进整体效率提高。三是以“心联通”为突破。共建“一带一路”十二年的实践说明，加强与共建国家多领域人文合作和多样化交流沟通对推进“一带一路”建设、推动构建人类命运共同体具有特别重要和深远的意义。通过推动各国民众之间的交往交流交融，可以通民心、达民意、汇民情，实现增进信任、促进友谊、深化合作、共同发展的效果，推动形成理念认同、人心相通、利益契合、感情友好的稳定发展模式，可创造与共建“一带一路”供求匹配必要条件相配合的充分条件，实现合作共赢。特别是在深化重点领域的“心联通”合作交流，对促进“硬联通”意义重大。2025年9月，作者在访问中亚著名古城撒马尔汉时，在市中心广场观看了用新的视频技术制作的，用汉语、英语等六种语言播放的丝绸之路宣传片，在场有数千人同时观看，效果很好。实践说明，通过新质生产力的技术加强好创造形式多样的人文交流，进一步讲好中国故事，实现民心相，对于推动“一带一路”高质量发展、深化与共建国家合作关系、推动构建人类命运共同体具有正向的促进作用，“十五五”时期要作为重点工作进一步突破。

**3. 完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。**推动共建“一带一路”高质量发展框架下的基础设施的互联互通，首先要完善立体互联互通网络布局，打造陆海天网四位一体联通的互联互通网络，其中，通过加快推动陆上、海上、天上和网上四位一体的联通网络，以“六廊六路”为基础设施互联互通的主要方向和主要内容，以“多国多港”为落脚点好出发点，通过与“一带一路”共建国家共建一批重要港口和节点交通枢纽，进一步完善立体互联互通网络布局，进一步发展多方面协同合作。这个领域是新质生产力赋能“一带一路”建设的主战场，可在项目推进方面重点加强。其次，要统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。特别是在新一轮科技革命和产业变革之下，各国对数字经济、绿色低碳等领域合作意愿增强，要通过新质生产力赋能共建“一带一路”重大标志性项目和“小而美”民生项目建设，进一步推动对外投资合作项目的绿色发展，加强新能源、节

能环保、绿色基础设施等领域合作。还要继续聚焦农业、减贫、卫生、健康等领域，优先建设更多“小而美”项目，提升共建国家民族获得感。再次，在进一步构建国际陆海贸易的新通道，特别是提升中欧（亚）班列发展水平，加快西部陆海新通道建设中加强新质生产力赋能的力度。通过十二年建设，以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的互联互通网络已初具规模。2025年中欧（亚）班列发车数达到12000列。国际陆海贸易新通道建设已初见成效，平陆运河建设已经到了最后阶段，“十五五”时期即将投入使用。未来通过新质生产力赋能，可继续深入推进高效节约的贸易通道建设工作，同时推动中欧班列与各类园区联动发展，实现与跨境电商、海外仓等新业态融合发展。

**4、深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。**首先，持续扩大双向贸易与投资。推动共建“一带一路”高质量发展要持续扩大双向贸易与投资，在沿线国家之间实现贸易可持续发展。在产业、人文务实合作中重点拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。共建“一带一路”高质量发展要深化各重点领域的交流与合作。其中，在科学技术交流领域应把握住数字技术这一战略关键，紧跟世界技术进步前沿和产业发展趋势，推动共建数字丝绸之路、创新丝绸之路发展机制。积极培育新时期合作的新增长点，深入发展“丝路电商”，加强数字贸易、新型基础设施等重点领域合作，推动构建数字经济合作格局。此外，针对国际社会日渐关注的绿色发展问题同样要在新质生产力与“一带一路”互促互强的互动中加强合作。在合作中推动绿色丝绸之路的建设发展。

**5. 完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。**推动共建“一带一路”高质量发展要始终坚持以市场为导向的资金融通。今后可进一步加强以新质生产力的赋能促进资本市场的功能。具体来说，包括以下几个方面：首先在行为主体上，要坚持市场之手在企业间、项目间资金资源配置的基础性作用，强调企业主体地位；其次，在“一带一路”倡议框架下的投融资体系构建中，在充分尊重遵

循国际惯例的前提下，守住债务可持续、风险可防控的底线，在此基础上大胆发展和创新金融合作框架，发挥共建“一带一路”专项贷款、丝路基金等多元投融资工具的作用，推动共建“一带一路”倡议合作框架下金融合作网络的建立健全。其中，通过新质生产力赋能，注重在建立健全“一带一路”金融合作网络，实现金融基础设施的互联互通，是打通共建“一带一路”金融合作网络的关键。在资本市场的互联互通的条件下，可带动更多国际组织、多边机构和各国金融机构共同参与项目投融资，共享“一带一路”倡议下的金融市场投资机会。

**6. 加强海外利益保护。**随着共建“一带一路”深入发展，文化交流不断深化，人员往来日益密切，我国企业在海外投资形成的资产规模迅速扩大。根据相关统计，截至2023年底，中国境内投资者共在全球189个国家和地区设立境外企业4.8万家，其中，在共建“一带一路”国家设立境外企业1.7万家。<sup>3</sup>因此，在“十五五”高质量共建“一带一路”发展过程中，进一步提高对加强海外利益安全的重要性的认识，采取切实措施加强海外利益保护。这个方面更是新质生产力赋能发挥作用的重要领域。要通过新质生产力的技术手段，完善风险防控和安全保障体系，进一步促进“走出去”的中国企业要践行高质量发展理念，强化风险防范意识，着力提高风险防控能力，在合法合规经营的基础上有利益保障机制，从而实现为共建“一带一路”高质量发展保驾护航的目的。

### 参考文献

1. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，人民出版社，2025年10月版。
2. 《中华人民共和国第十五个国民经济和社会发展五年规划纲要》，人民出版社，2026年3月版。
3. 马建堂主编：《推动共建“一带一路”高质量发展》，中国发展出版社，2022版。

---

12. 《海外利益需要大力维护》，国家安全部官为，2024-10-25。

4. 陈甬军等著：《高质量共建“一带一路”》，经济科学出版社，2023年版

## **Prospects for high-quality joint construction of the "the Belt and Road" during the "15th Five Year Plan" period**

**Chen Yongjun**

**Abstract:** Twelve years since the "the Belt and Road" initiative was put forward, the joint construction practice has achieved fruitful results. The Fourth Plenary Session of the 20th Central Committee of the CPC held in October 2025 deliberated and adopted the Proposal of the Central Committee of the Communist Party of China on Formulating the Fifteenth Five Year Plan for National Economic and Social Development, which accurately grasped the historical position of the development of the party and the country during the "Fifteenth Five Year Plan" period, profoundly analyzed the profound and complex changes facing China's development environment, and made top-level design and strategic plan for the development of the next five years. In particular, aiming at the goal of building a modern socialist power in the 200th year, and aiming at the time node of basically building a modern socialist power in 2035, we put forward a high-level opening work plan, which specifically pointed out: high-quality joint construction of the "the Belt and Road". Strengthen the alignment with the national strategy of joint construction and enhance the overall management of cooperation planning. Deepen the "hard connectivity" of infrastructure, the "soft connectivity" of rules and standards, and the "heart connectivity" of the jointly built national people, improve the layout of the three-dimensional interconnection network, and coordinate the construction of major landmark projects and "small but beautiful" livelihood projects. Enhance the

development level of China Europe (Asia) freight trains. Accelerate the construction of the Western Land Sea New Corridor. Deepen pragmatic cooperation in trade, investment, industry, and culture, and expand new cooperation spaces in green development, artificial intelligence, digital economy, health, tourism, agriculture, and other fields. Improve a diversified, sustainable, and risk controllable investment and financing system. Strengthen the protection of overseas interests. This is the key deployment of high-quality joint construction of the "the Belt and Road" during the "15th Five Year Plan" period. To complete these tasks, it is necessary to combine the overall spirit of studying and implementing the Suggestions of the Fourth Plenary Session and the Outline of the Plan of the Fifteenth Five Year Plan, study and explore the path of promoting high-quality co construction of the "the Belt and Road" during the "Fifteenth Five Year Plan" period to further go deep and practical, and walk out a new path of enabling high-quality construction with new quality and productivity.

Keywords: "Fifteenth Five Year Plan", "the Belt and Road", new quality productivity, high-quality development